

**comuni aderenti:**

Camposano, Casamarciano, Cimitile, Cicciano, Comiziano, Mariglianella, Marigliano, Nola, San Paolo Bel Sito, San Vitaliano, Saviano, Somma Vesuviana, Scisciano, Tufino.

## DETERMINAZIONE N. 14 DEL 28/01/2019

**OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA NELLA SCUOLA DELL'INFANZIA - COMUNE DI SAN VITALIANO (NA) CIG: 758915834D ai sensi dell'ART. 60 D.L.GS 50/2016 - Aggiudicazione definitiva**

### L'AMMINISTRATORE UNICO

**PREMESSO CHE** con determina dirigenziale nr. 58 del 06/09/2018, N. Reg. 398 del 11.09.2018 è stata indetta la gara ed approvato il Capitolato Speciale di Appalto del servizio **REFEZIONE SCOLASTICA NELLA SCUOLA DELL'INFANZIA - COMUNE DI SAN VITALIANO (NA);**

**CONSIDERATO CHE**

1. con la stessa veniva indetta gara con procedura telematica aperta ai sensi dell'art. 60 d.lgs n°50/2016 stabilendosi l'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con interessamento della Centrale di Committenza dell'area nolana;
2. l'importo a base di gara è pari a € **€ 141.184,00 di cui € 1.050,00 per Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;**
3. la durata del contratto è pari a 18 (diciotto) mesi;
4. lo scrivente ha approvato gli atti di gara costituiti da:
  - a) Bando di gara G.U.R.I.;
  - b) Disciplinare di gara;
  - c) Modulistica;

**RILEVATO CHE**

1. la gara è stata pubblicata in data 28/09/2018:
  - a. per estratto, sulla G.U.R.I. nr. 113 - 5° Serie Speciale;
  - b. sul Portale della Centrale Unica di Committenza
  - c. sul sito istituzionale del Comune di San Vitaliano nella sezione "Amministrazione Trasparente";
  - d. sul sito internet del Ministero Infrastrutture e Trasporti - Servizio Contratti Pubblici;
  - e. sul sito dell'ANAC- servizio SIMOG;
2. entro il termine di scadenza sono pervenute quattro offerte:
  - a. SAGIFI SPA il 19/10/2018 ore 09:10 prot. 2816
  - b. RI.CA SRL il 19/10/2018 ore 09:27 prot. 2817
  - c. ACCADEMIA NOVIDA DI STEFANELLI il 19/10/2018 ore 09:37 prot. 2818
  - d. CLIPPER DI BOCCIA ANGELO PIETRO& C. SAS il 19/10/2018 ore 10:28 prot. 2821;

**PRESO ATTO CHE**

1. negli appalti da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la procedura di gara si compone di più sottofasi, che, secondo il prevalente orientamento giurisprudenziale (C.d.S. sez. IV, n. 749/2014; sez. VI, sez. III, n. 4190/2015; sez. V, n. 780/2016; TAR Piemonte n. 75/76) ben possono essere gestite distintamente da un seggio di gara e da una commissione giudicatrice;
2. al Seggio di Gara non spettano valutazioni discrezionali essendole affidate le attività di esame e valutazione della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti in gara;
3. sì come prevista dal disciplinare di gara il seggio di gara è stato nominato con propria disposizione 19/10/2018;
4. in data 22/10/2018 il seggio ha avviato le attività di propria competenza;
5. la commissione di esperti, deputata invece alla valutazione dell'offerta tecnica presentata dagli operatori economici, è stata nominata in data 15/11/2018 e ha concluso le attività di propria competenza in data 19/11/18 giusto verbale nr. 3 del 19/11/18);
6. le operazioni del Seggio e della Commissione sono state riportate nei verbali dal nr. 1 al nr. 6;

**VISTO** il verbale di gara n. 6 dell'27/11/2018 con il quale il seggio di gara pur rilevando che la miglior offerta era quella proposta dalla **CLIPPER DI BOCCIA ANGELO PIETRO& C. SAS** che otteneva un punteggio complessivo di 86,00, non formulava alcuna proposta di aggiudicazione in quanto l'offerta della Clipper risultava in doppio sospetto di anomali;

**VISTO** il verbale nr. 7 del 10.01.2019, con il quale la Commissione di gara e il RUP, pur ritenendo le giustificazioni prodotte dalla Clipper fossero chiare ed esaustive, dichiaravano che *"le giustificazioni prodotte dalla Clipper NON CONGRUE a giustificare l'offerta presentata"*, in quanto *"il Costo della manodopera riportato nei giustificativi, per un totale di € 60.558,40 (pari a € 30.279,20 per anno), è diverso e pressocchè doppio rispetto a quello indicato nell'offerta economica e pari a € 30.280,00"*

**VISTO**, infine, il verbale del 25/01/2019, con il quale il RUP e il Presidente del seggio di gara, dopo aver approfondito la questione e accertato, tra l'altro che:

- Trattasi di valutazione a carattere globale e sintetico che **non deve concentrarsi in via esclusiva ed in modo parcellizzato sulle singole voci di prezzo**, dal momento che l'obiettivo è l'accertamento dell'affidabilità dell'offerta nel suo complesso e non già delle singole voci che la compongono (cfr. TAR Lazio Roma, sez. II bis, 15 gennaio 2018, n. 471, id., III quater, 03 gennaio 2018, n. 11; TAR Campania, Napoli, VII, 15 dicembre 2017 n. 5922; T.A.R. Lombardia, Milano, sez. IV, 9 gennaio 2017, n. 22; TAR Campania, Salerno, sez. I, 6 novembre 2018, n. 1604).
- Il procedimento di verifica dell'anomalia non ha carattere sanzionatorio e

*non ha per oggetto la ricerca di specifiche e circoscritte inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto (cfr. Cons. Stato, sez. V, 22 ottobre 2018, n. 6023; id., Sez. VI, 21 novembre 2016, n. 4888).*

- *Risulta irrilevante l'incongruità di alcuni elementi dell'offerta (TAR Lazio, Roma, sez. II bis, 23.11.2018 n. 11371, secondo cui: "Nelle gare pubbliche non è sufficiente a rendere incongrua un'offerta il solo fatto che alcuni dei suoi elementi costitutivi risultino anormalmente bassi, ma è necessario che la riscontrata sottostima dei costi sia tale da erodere completamente l'utile dichiarato")*

**RILEVATO**, che con il verbale del 25/01/2019, il RUP *"ritiene che le giustificazioni prodotte dal concorrente Clipper sono sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e, pertanto, la sua congruità, non reputando quindi necessario acquisire ulteriori chiarimenti o precisazioni per la giustificazione della medesima"*;

**DATO ATTO** che, ai sensi del D.Lgs n.50/2016 in combinato disposto fra gli artt. n. 32 comma 5 e n.33 comma 1, si può procedere all'approvazione della proposta di aggiudicazione, così come formulata nel verbale di gara nr. 6 del 27/11/2018 pubblicato sul sito web nella sezione bandi e gare:

<http://www.agenziaareanolana.it/gare-cuc/affidamento-servizio-refezione-scolastica-scuola-dell%E2%80%99infanzia>

**ACCERTATO** che il sottoscritto, Responsabile della CUC, non ha conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012;

**DATO ATTO** che, si è proceduto con esito positivo alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, dichiarati in sede di gara dalla **CLIPPER DI BOCCIA ANGELO PIETRO & C. SAS CON SEDE LEGALE IN POGGIOMARINO (NA) ALLA VIA GIOVANNI IERVOLINO, 215, P.IVA. 01428241218 CF 05471190636** attraverso la Banca dati degli operatori economici di cui all'art. 81 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

**PRESO ATTO** della regolarità contributiva dell'operatore economico primo classificato in graduatoria così come desumibile dal DURC numero di protocollo INPS\_12834132 e valevole sino alla data del 08/03/2019, acquisito agli atti d'Ufficio;

**PRECISATO** che allo stato non è ancora disponibile la Comunicazione antimafia;

**DATO ATTO**

1. che l'efficacia della presente aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs 50/2016 resta subordinata all'esito positivo della succitata verifica antimafia;

2. che la Stazione appaltante può in ogni caso revocare l'aggiudicazione se accerta, in capo all'aggiudicatario, in ogni momento e con qualunque mezzo di prova l'assenza di uno o più requisiti richiesti in sede di gara, ovvero una violazione in materia di dichiarazioni, anche a prescindere dalle verifiche già effettuate, Fatte salve le ulteriori conseguenze di legge;

**PRESO ATTO** dei tempi tecnici occorrenti per l'acquisizione della documentazione necessaria per la verifica del possesso dei requisiti richiesti per la dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione definitiva;

**CONSIDERATO**, che dalla lettura dei verbali di gara e di tutti gli atti, connessi e consequenziali ai medesimi, si è appurato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa vigente e, in particolare, si sono rivelate regolari riguardo alla corretta pubblicità delle sedute di gara, al rispetto della successione delle fasi di gara, alla correttezza dell'ammissione delle offerte e della procedura di valutazione delle stesse, alla redazione dei verbali delle operazioni di gara aventi il contenuto minimo prescritto, alla regolarità formale degli atti dell'organo di gara e alla tempistica;

**RITENUTO** pertanto di approvare i verbali di gara e, quindi, ai sensi dell'art. 32-5° comma del D.Lgs 50/2016 AGGIUDICARE IN VIA DEFINITIVA il servizio in oggetto in favore della **CLIPPER DI BOCCIA ANGELO PIETRO& C. SAS CON SEDE LEGALE IN POGGIOMARINO (NA) ALLA VIA GIOVANNI IERVOLINO, 215, P.IVA. 01428241218 CF 05471190636** che ha offerto il ribasso del 26,00%;

**VISTI** gli artt.32 e 33, del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm. ed ii.;

**VISTO** il D. Lgs. N. 50/2016;

#### **DETERMINA**

1. di ritenere la narrativa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di approvare i verbali di gara che, ancorchè non allegati alla presente, ne formano parte integrante e sostanziale;
3. di approvare, ai sensi dell'art.32, comma 5<sup>^</sup> del D. Lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione di cui al verbale delle operazioni di gara n. 6 dell'12/10/2018 e quindi **AGGIUDICARE IN VIA DEFINITIVA** il servizio in oggetto in favore della **CLIPPER DI BOCCIA ANGELO PIETRO& C. SAS CON SEDE LEGALE IN POGGIOMARINO (NA) ALLA VIA GIOVANNI IERVOLINO, 215, P.IVA. 01428241218 CF 05471190636** che ha formulato un ribasso pari al 26,00%;
4. di dare atto che l'importo proposto contempla la remunerazione di tutte le voci di costo che il soggetto aggiudicatario deve sostenere per lo svolgimento dell'appalto in parola comprese anche tutte le migliorie offerte dalla stessa in sede di offerta tecnica;

5. di dare atto che il costo complessivo dell'intervento è, come previsto dalla determina a contrarre, interamente finanziato con fondi comunali;
6. di dare atto che il **Comune di San Vitaliano** provvederà ad effettuare il relativo impegno contabile nei confronti della **CLIPPER DI BOCCIA ANGELO PIETRO & C. SAS CON SEDE LEGALE IN POGGIOMARINO (NA) ALLA VIA GIOVANNI IERVOLINO, 215, P.IVA. 01428241218 CF 05471190636;**
7. di dare ancora atto che l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva è subordinata alla positiva verifica della comunicazione antimafia, per cui sarà dichiarata con successiva Determinazione;
8. precisare che la Stazione appaltante e l'Agenzia possono in ogni caso revocare l'aggiudicazione disposta con la presente qualora si accerti in capo all'aggiudicatario, in ogni momento e con qualunque mezzo di prova, l'assenza di uno o più requisiti richiesti in sede di gara, ovvero una violazione in materia di dichiarazioni, anche a prescindere dalle verifiche già effettuate facendosi salve le ulteriori conseguenze di legge;
9. di informare che, avverso il presente atto, è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania entro il termine di trenta giorni di cui all'art. 120, comma 5, del D.lgs. n.104/2010;
10. Dare atto che:
  - a. del presente provvedimento di aggiudicazione verrà data comunicazione ai controinteressati a norma dell'art. 76, comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016;
  - b. i risultati della procedura di affidamento, ai sensi degli artt. 73 comma 4 e 29 comma 1 del D. Lgs 50/2016, nonchè del D.M. Infrastrutture 02.12.2016, saranno pubblicati:
    - ✓ sulla G.U.R.I.- 5<sup>a</sup> serie speciale;
    - ✓ sul profilo di committenza della CUC;
    - ✓ sul profilo del Comune di San Vitaliano nella sezione "Amministrazione Trasparente";
    - ✓ sul sito internet del Ministero Infrastrutture e Trasporti - Servizio Contratti Pubblici;
    - ✓ sul sito dell'ANAC- servizio SIMOG.

f.to Il Responsabile della CUC  
Dr. Vincenzo Caprio